

1167 P.S.G.  
10042006



GUVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

Biroul permanent al Senatului  
Bp 837 18.04.2006

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

*referitor la propunerea legislativă cu privire la acordarea unui ajutor bănesc populației cu venituri reduse în vederea susținerii unei părți din cheltuielile necesare pentru achiziționarea de centrale termice sau arzătoare automatizate cu consum de gaze naturale în regim economic, inițiată de 7 deputați aparținând Grupului parlamentar al PSD și de domnul deputat independent Eugen Bejinariu (Bp.837/2005).*

### **I. Principalele reglementări**

Prin această inițiativă legislativă se propune acordarea unui ajutor bănesc familiei, prin reprezentantul acesteia, sau persoanei singure, pentru acoperirea unei părți din cheltuielile necesare pentru achiziționarea de centrale termice sau arzătoare automatizate. Acest ajutor se acordă celor care au venit net lunar, pe membru de familie sau

persoană singură, de până la nivelul salariului mediu brut pe țară, garantat în plată.

## II. Observații și propuneri

1. Precizăm că în *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 91/2005 privind instituirea Programului de acordare a unor ajutoare bănești populației cu venituri reduse care utilizează gaze naturale pentru încălzirea locuinței, în vederea creșterii eficienței consumului, siguranței și calității vieții, cu modificările și completările ulterioare*, la art. 2 alin. (2) litera b) se prevede că de acest ajutor beneficiază familiile și persoanele singure care au venitul net lunar pe membru de familie de până la nivelul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată.

2. Prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 184/2005*, quantumul ajutorului aprobat prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 91/2005* a fost majorat de la 1000 RON la 1500 RON pentru centralele termice și de la 200 RON la 300 RON în cazul arzătoarelor automatizate.

3. Această propunere de reglementare a domeniilor în discuție nu se justifică și nici nu a fost motivată de inițiatori în mod corespunzător. Marea majoritate a textelor propunerii legislative sunt preluate din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 91/2005*, aspectele de noutate invocate în *Expunerea de motive neimpunând abrogarea actului normativ în discuție*, ci, eventual, modificarea și completarea acestuia.

4. Criteriile de acordare, precum și quantumul propus pentru ajutorul bănesc, determină o creștere a numărului de consumatori de gaze naturale care ar putea beneficia de o astfel de facilitate, cu influențe financiare suplimentare asupra bugetului general consolidat, influențe prezentate în fișa financiară anexată.

Inițiatorii propunerii legislative nu precizează sursele financiare necesare acordării sprijinului financiar propus, încălcându-se astfel dispoziția art. 138 alin. (5) din Constituția României, care prevede că

*„Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare”.*

În același sens art. 15 alin. (1) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, prevede că *„În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor”.*

5. Potrivit **art. 4 alin. (1)**, bonurile valorice sunt documente cu regim special, nominalizate și *„transmisibile”*. Întrucât ajutoarele bănești propuse se acordă în considerarea persoanei solicitante, pe baza îndeplinirii condițiilor legale, considerăm că este de esență reglementarea caracterului *„netransmisibil”* al bonurilor valorice.

6. La **alin. (4) al art. 4** se menționează că modelele bonurilor valorice necesare acordării ajutoarelor pentru încălzire sunt cele prevăzute în anexa la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 91/2005 deși, potrivit art. 18 din propunerea legislativă, actul normativ în discuție va fi abrogat;

7. Conform **art. 9** din propunerea legislativă, *„ajutorul prevăzut de prezenta lege se acordă numai în cazul în care achiziționarea, instalarea și punerea în funcțiune a unei centrale termice individuale sau, după caz, a arzătoarelor automatizate se realizează prin persoane juridice autorizate de Inspekția de Stat pentru Controlul Cazanelor, Recipientilor sub Presiune și Instalațiilor de Ridicat (ISCCRPIS) și/sau Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Gazelor Naturale (ANRGN)”*. De asemenea, *„în cazul montării centralelor termice este necesar ca firma care face instalarea să posede dublă autorizare, respectiv ISCCRPIS și ANRGN”*.

Aceste prevederi condiționează acordarea ajutorului prevăzut de lege, impunând ca achiziționarea, instalarea și punerea în funcțiune a centralelor termice individuale sau, după caz, a arzătoarelor automatizate să se realizeze numai prin persoane juridice autorizate de ISCCRPIS și ANRGN. În sens larg, noțiunea de persoane juridice cuprinde atât persoanele juridice române, cât și persoanele juridice aparținând unui stat membru al Uniunii Europene sau Spațiului Economic European.

În acest context, conform jurisprudenței Curții de Justiție a Comunităților Europene, condiționarea accesului la exercitarea unei activități de obținerea unei autorizații prealabile, în statul gazdă, reprezintă o barieră în calea liberei circulații a serviciilor, fiind necesară recunoașterea, în acest stat, a autorizării acordate în statul de origine.

Astfel, autoritățile competente din statul în care prestatorul de servicii dorește să furnizeze servicii sunt obligate să ia în considerare verificările și autorizările obținute de prestator în statul său de origine, orice dublare a acestor cerințe constituind o barieră nejustificată la libera circulație a serviciilor.

De asemenea, instanța comunitară a interzis statelor membre să adopte reglementari naționale care, deși sunt aplicabile tuturor prestatorilor de servicii fără discriminare pe criteriul naționalității, totuși, prin cerințele impuse, au efectul interzicerii sau îngreunării activității unui prestator de servicii stabilit într-un alt stat membru, în care furnizează în mod legal servicii similare celor pe care intenționează să le presteze în statul gazdă.

### III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul nu susține adoptarea propunerii legislative.**

Cu stimă,

The image shows a handwritten signature in black ink that reads "Călin Popescu-Tariceanu". To the right of the signature is a circular official stamp. The stamp contains the text "GUVERNUL ROMÂNIEI" at the top and "CĂLIN POPESCU-TARICEANU" at the bottom. In the center of the stamp is a small graphic of the Romanian coat of arms.

**Călin POPESCU-TARICEANU**

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului

## FIȘA FINANCIARĂ

**privind propunerea legislativă referitoare la acordarea unui ajutor bănesc populației cu venituri reduse în vederea susținerii unei părți din cheltuielile necesare pentru achiziționarea de centrale termice sau arzătoare automatizate cu consum de gaze naturale în regim economic**

**Număr utilizatori sobe teracotă cu gaze naturale**

- cu venituri /persoană de până la salariul minim brut pe șară garantat în plată **740.000 gospodării**
- cu venituri/persoană cuprinse între salariul minim brut pe șară garantat în plată și salariul mediu brut pe țară **205.000 gospodării**

Nr. indicatori care fac obiectul prevederilor proiectului de lege	Cuantum ajutor Lei (RON)	Număr beneficiari	Influența valorică lunară Lei (RON)	Influența financiară anuală Lei (RON)	Intervalul de timp	Necesar de fonduri estimat Lei (RON)
Ajutorul bănesc pentru acoperirea unei părți din cheltuielile cu achiziționarea, instalarea și punerea în funcțiune a unei centrale termice individuale	1000	740.000	3.083	37.000	2006-2007	74.000
	750	205.000	640,6	7.687,5	2006-2007	15.375
Ajutorul bănesc pentru acoperirea unei părți din cheltuielile cu achiziționarea și instalarea unui arzător automatizat	350	740.000	3.208,3	38.500	2006-2007	77.000
	300	205.000	768,7	9.225	2006-2007	18.450